

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

LƯƠNG NGỌC TUYỀN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN CỦA
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC**

**CHUYÊN NGÀNH : TÀI CHÍNH DOANH NGHIỆP
MÃ SỐ : 60.31.12**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

**NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC
TS. SỬ ĐÌNH THÀNH**

THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH – NĂM 2005

LỜI MỞ ĐẦU

1- Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu

Nước ta từ khi có Luật Ngân sách Nhà nước ban hành năm 1997 đến nay, việc quản lý chi tiêu Ngân sách Nhà nước đã đạt một số kết quả nhất định, ý thức chấp hành kỷ luật Tài chính ở các ngành, các cấp có được nâng lên một bước. Tuy nhiên, tình hình sử dụng công quỹ có thể nói còn rất nhiều lãng phí và phô trương hình thức, tình trạng tùy tiện sử dụng Ngân sách Nhà nước chưa được ngăn chặn triệt để, công tác quản lý Ngân sách còn bộc lộ nhiều khiếm khuyết cần phải được điều chỉnh.

Trong giai đoạn nước ta đang tập trung các nguồn lực tài chính để phục vụ cho sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, phát triển nền kinh tế thị trường định hướng XHCN, trong điều kiện đất nước còn nghèo, nền kinh tế phát triển chưa cao thì việc kiểm soát chặt chẽ và sử dụng có hiệu quả các khoản chi thường xuyên Ngân sách Nhà nước là yêu cầu hết sức cần thiết và đó là mối quan tâm lớn của Đảng và Nhà nước, của mọi ngành, mọi cấp. Thực hiện tốt công tác kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách Nhà nước có ý nghĩa quan trọng trong việc lành mạnh nền tài chính quốc gia và đẩy nhanh tiến trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước.

Xuất phát từ yêu cầu đó, từ thực tiễn công tác của mình, tác giả chọn đề tài “Hoàn thiện công tác kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách Nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước”.

2- Mục đích nghiên cứu

Mục đích nghiên cứu của đề tài đặt ra là: phân tích thực trạng và hiệu quả của công tác kiểm soát chi thường xuyên của Ngân sách Nhà nước hiện hành, rút ra những hạn chế để hướng tới đề xuất một số giải pháp có liên quan đến công tác kiểm soát các khoản chi thường xuyên Ngân sách Nhà nước, nhằm đảm bảo cho việc phân phối, sử dụng và kiểm soát một cách chặt chẽ, có hiệu quả các khoản chi thường xuyên Ngân sách Nhà nước, góp phần thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và đảm bảo cân đối ngân sách một cách lành mạnh.

3- Phương pháp nghiên cứu

Áp dụng phương pháp duy vật biện chứng, duy vật lịch sử kết hợp với việc tổng hợp, xử lý đúng đắn và khoa học. Từ đó, đề xuất định hướng và quy trình kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước.

4- Nội dung nghiên cứu

Nội dung nghiên cứu và kết cấu của đề tài ngoài phần mở đầu và phần kết luận được chia thành 3 chương:

Chương 1 : *Vai trò của Kho Bạc Nhà Nước trong việc quản lý và kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước.*

Chương 2 : *Thực trạng công tác kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước.*

Chương 3 : *Giải pháp hoàn thiện cơ chế kiểm soát chi Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước.*

Với kết cấu 3 chương như trên, đề tài nghiên cứu đã cố gắng thể hiện phần lý luận, thực tiễn và những giải pháp nhằm góp phần nâng cao hiệu quả của công tác kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước./.

MỤC LỤC

MỞ ĐẦU

CHƯƠNG 1: VAI TRÒ CỦA KHO BẠC NHÀ NƯỚC TRONG VIỆC QUẢN LÝ VÀ KIỂM SOÁT CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....1

| | |
|---|----|
| 1.1 Khái niệm, đặc điểm và vai trò chi thường xuyên của Ngân sách nhà nước | 1 |
| 1.1.1 Khái niệm về chi thường xuyên | 1 |
| 1.1.2 Phân loại chi thường xuyên | 1 |
| 1.1.3 Đặc điểm chi thường xuyên | 4 |
| 1.1.4 Vai trò của chi thường xuyên | 5 |
| 1.2 Hoạt động của Kho Bạc Nhà Nước trong hệ thống Tài chính của Việt Nam | 5 |
| 1.2.1 Sự ra đời và phát triển của hệ thống Kho Bạc Nhà Nước Việt Nam. | 5 |
| 1.2.2 Chức năng của Kho Bạc Nhà Nước | 7 |
| 1.2.3 Nhiệm vụ của Kho Bạc Nhà Nước | 8 |
| 1.3 Cấp phát và thanh toán chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước | 10 |
| 1.3.1 Những nguyên tắc cơ bản | 11 |
| 1.3.2 Điều kiện cấp phát và thanh toán chi thường xuyên | 12 |
| 1.3.3 Vai trò của Kho Bạc Nhà Nước trong cấp phát và thanh toán các khoản chi Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước | 14 |
| 1.4 Kiểm soát chi thường xuyên của Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước | 16 |
| 1.4.1 Sự cần thiết kiểm soát chi thường xuyên của Ngân sách nhà nước | 16 |
| 1.4.2 Yêu cầu đối với công tác kiểm soát chi thường xuyên của Ngân sách nhà nước | 20 |
| 1.4.3 Vai trò của Kho Bạc Nhà Nước trong quá trình kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước | 23 |
| CHƯƠNG 2: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC.....26 | |
| 2.1 Tổ chức bộ máy Kho Bạc Nhà Nước Việt Nam..... | 26 |
| 2.1.1 Bộ máy Kho Bạc Nhà Nước | 26 |
| 2.1.2 Cơ cấu tổ chức Kho Bạc Nhà Nước các cấp..... | 26 |

| | |
|---|-----------|
| 2.2 Thực trạng công tác kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước trong thời gian qua | 27 |
| 2.2.1 Giai đoạn 1 (Trước khi có Luật Ngân sách) | 27 |
| 2.2.2 Giai đoạn 2 (Từ khi có Luật Ngân sách) | 30 |
| 2.2.3 Giai đoạn từ năm 2004 đến nay | 34 |
| 2.3 Đánh giá tình hình kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước | 38 |
| 2.3.1 Những kết quả đã đạt được | 38 |
| 2.3.2 Những tồn tại và nguyên nhân | 41 |
| CHƯƠNG 3: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CƠ CHẾ KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC | 51 |
| 3.1 Mục tiêu và định hướng hoàn thiện cơ chế kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước | 51 |
| 3.1.1 Mục tiêu | 51 |
| 3.1.2 Định hướng | 54 |
| 3.2 Hoàn thiện cơ chế kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước qua Kho Bạc Nhà Nước | 58 |
| 3.2.1 Kiểm soát chi thường xuyên Ngân sách nhà nước theo dự toán | 59 |
| 3.2.2 Cấp phát Ngân sách nhà nước trực tiếp từ Kho Bạc Nhà Nước đến người cung cấp hàng hoá, dịch vụ | 61 |
| 3.2.3 Hoàn thiện các hình thức cấp phát Ngân sách nhà nước | 64 |
| 3.2.4 Kiểm soát chi Ngân sách nhà nước theo kết quả đầu ra | 64 |
| 3.3 Các giải pháp hỗ trợ để thực hiện kiểm soát chi Ngân sách nhà nước | 67 |
| 3.3.1 Hoàn thiện khung pháp lý | 67 |
| 3.3.2 Nâng cao chất lượng dự toán chi Ngân sách nhà nước | 69 |
| 3.3.3 Đẩy nhanh tiến trình công nghệ hoá Kho Bạc Nhà Nước | 71 |
| 3.3.4 Hiện đại hoá công nghệ thanh toán của nền kinh tế | 72 |
| 3.3.5 nâng cao trình độ chuyên môn và phẩm chất cán bộ Kho Bạc Nhà Nước | 73 |
| KẾT LUẬN | 75 |
| TÀI LIỆU THAM KHẢO | |